

DETERMINA DIRETTORE GENERALE

N. 21 del 08.02.2021

OGGETTO: Affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF d'ambito ATO Toscana Sud per l'esercizio 2021 ai sensi dell'art. 6.3 Delibera ARERA n. 443/2019 CIG: ZF8306340CA. Assunzione impegno di spesa e stipula trattativa diretta n. 1586333 su MEPA.

PREMESSO CHE:

- con propria determinazione n. 1 del 04.01.2021:
 - a) si approvava l'avviso pubblico (prot. N. 47 del 05.01.2021) per indagine esplorativa di mercato per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal Gestore del servizio rifiuti SEI Toscana, ai fini della determinazione del PEF d'Ambito Toscana Sud per l'esercizio 2021 ai sensi dell'art. 6.3 Delibera ARERA n. 443/2019 e veniva fissato il termine di scadenza per la presentazione delle manifestazione di interesse per il giorno 25/01/2021 ore 13:00;
 - b) Si richiedevano i seguenti requisiti di partecipazione:
 - A. Requisiti generali di ammissione: Insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016.
 - B. B. Requisiti di idoneità professionale: Iscrizione al Registro dei revisori legali da almeno 5 anni posseduta dal "proprio referente principale" indicato dall'operatore economico.
 - C. Requisiti di capacità tecnica: aver eseguito negli ultimi 12 mesi antecedenti all'avvio della presente procedura almeno una Validazione di Piani economico-finanziari sovracomunali redatti secondo l'MTR ARERA, rilasciata a Enti di Governo d'Ambito con servizio affidato mediante gara pubblica.
 - c) si richiedeva la seguente documentazione:
 - Modello istanza di partecipazione e autodichiarazione (Allegato A);
 - Modello di autodichiarazione (Allegato B) da compilare da parte di ciascun soggetto di cui all'art. 80, comma 3, del D.Lgs. 50/2016;
 - La Dichiarazione di iscrizione alla piattaforma telematica MePA nel Bando "Prestazione di servizi alle Pubbliche Amministrazioni" categoria che comprende la categoria "Servizi di supporto specialistico".
 - L'avviso restituito firmato per accettazione;

TENUTO CONTO CHE a tutti gli operatori che hanno presentato la manifestazione di interesse, entro il termine di scadenza, e per i quali è stato verificato il possesso dei requisiti richiesti, è stata inviata la richiesta di presentare un'offerta sulla piattaforma telematica del MEPA;

PRESO ATTO CHE alla scadenza del termine, fissato per il giorno 25.01.2021 alle ore 13,00, risultano pervenute le manifestazioni di interesse riportate nell'**Allegato n. 1**;

DATO ATTO CHE in base alla relazione istruttoria del 26.01.2021 ("**Allegato n. 2**") venivano inviate le seguenti richieste di integrazioni assegnando il termine del 29/01/2021 ore 13:00 per la loro trasmissione:

- nota del 26/01/2021 prot. n. 504;
- nota del 26/01/2021 prot. n. 505;
- nota del 26/01/2021 prot. n. 506;

RILEVATO CHE entro il termine del 29/01/2021 ore 13:00, sono pervenute le seguenti integrazioni:

- nota del 28/01/2021 assunta in atti con prot. n. 619;
- nota del 28/01/2021 assunta in atti con prot. n. 599;
- nota del 28/01/2021 assunta in atti con prot. n. 601;

VISTE le risultanze della relazione istruttoria del 29.01.2021 che si allega al presente provvedimento ("**Allegato n. 3**");

DATO ATTO CHE con propria determinazione n. 19 del 29.01.2021 è stato disposto di avviare le seguenti trattative dirette sulla piattaforma MEPA con gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso pubblico (prot. N. 47 del 05.01.2021), prevedendo un importo da ribassare di € 27.000,00 e come termine per la presentazione delle offerte il 03.02.2021 alle ore 18,00:

- Trattativa diretta n. 1586333 con l'operatore economico UTILITEAM CO SRL;
- Trattativa diretta n. 1588322 con l'operatore economico PARAGON BUSINESS ADVISORS S.R.L.;

RILEVATO CHE le offerte degli operatori economici risultano correttamente presentate e complete della seguente documentazione:

- Curriculum vitae del referente del servizio;
- Relazione esplicativa sulle modalità di svolgimento del servizio;
- Curriculum vitae dei componenti del Team;
- Offerta economica

DATO ATTO CHE:

- la società PARAGON BUSINESS ADVISORS S.R.L. ha presentato un'offerta economica per un importo di € 20.000,00 oltre IVA;
- la società UTILITEAM CO SRL ha presentato un'offerta economica per un importo di € 24.900,00 oltre IVA;

CONSIDERATO CHE gli operatori economici sono stati invitati ad un colloquio in videoconferenza con lo scrivente al fine di selezionare il candidato a cui affidare il servizio secondo quanto previsto dall'avviso pubblico (prot. N. 47 del 05.01.2021):

- PARAGON BUSINESS ADVISORS S.R.L., convocata alle ore 15,00 con nota prot. 730/2021;

- UTILITEAM CO SRL convocata alle ore 15,30 con nota prot. 731/2021;

ACQUISITA la relazione istruttoria in merito alle risultanze dell'esame delle offerte e dell'esito dei colloqui **Allegato n. 4**;

TENUTO CONTO CHE negli affidamenti di cui all'art. 1, c. 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 non vi è l'obbligo di istituire una Commissione, e pertanto il RUP procede direttamente alla valutazione delle relazioni e dei curricula presentati dagli operatori economici;

CONSIDERATO CHE nella procedura in esame il RUP tiene conto dei seguenti elementi di valutazione:

- Modalità di gestione del servizio con particolare riguardo alle modalità di esecuzione, al cronoprogramma delle attività ed al piano di lavoro;
- Qualificazione professionale del personale impiegato con particolare riguardo:
 - 1) alle competenze tecnico/professionali possedute e descritte nei curricula, che siano rilevanti per il servizio oggetto della presente procedura;
 - 2) alle esperienze pregresse nell'ambito oggetto dell'appalto;

VISTI gli esiti dell'esame della documentazione presentata dai due operatori economici invitati sulla Piattaforma MEPA, nonché dei colloqui effettuati in videoconferenza in data 05/02/2021, come puntualmente rappresentati nella Relazione istruttoria di cui all'allegato 4, dalla quale in estrema sintesi possono essere tratti i seguenti elementi di valutazione ai fini della scelta dell'operatore a cui affidare il servizio:

- pur dando atto che il preventivo di spesa offerto da PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL è più basso rispetto a quello di UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC, viene evidenziato che l'offerta economica, pur non potendo essere sottovalutata ai fini dell'affidamento del servizio, non può essere considerata l'unico elemento dirimente ai fini della scelta del soggetto affidatario, considerato altresì che la differenza di prezzo, inferiore a 5.000 euro, non è da considerare di particolare rilevanza in relazione all'entità economica (pari a circa 250 milioni di euro considerando entrambi i PEF 2019 e 2021) delle poste di bilancio oggetto della validazione richiesta;
- la società PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL, la cui delegazione partecipante all'incontro non era rappresentata da un revisore contabile, ha acquisito un'esperienza maggiormente incentrata sull'analisi economico finanziaria piuttosto che sull'attività di validazione contabile oggetto del presente appalto;
- Il costituendo RTI UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC, la cui delegazione partecipante all'incontro era invece rappresentata anche da un revisore contabile, ha dimostrato una solida e spiccata esperienza anche nell'attività di validazione contabile oggetto del presente appalto, come confermato dall'interlocuzione diretta con il revisore, garantendo comunque un adeguato bagaglio di know-how ed esperienza anche in materia economico-finanziaria;
- Il costituendo RTI ha inoltre dimostrato maggiore attenzione allo svolgimento del procedimento partecipativo in contraddittorio continuo ed attivo con il Gestore, sia sotto un profilo metodologico che nel tempo dedicato a questa attività previsto nel

cronoprogramma rappresentato nella Relazione tecnica, ove viene anche espressamente evidenziata l'autonomia di giudizio nella fase finale del procedimento, a garanzia della terzietà della validazione, che non viene invece espressamente menzionata nella Relazione dell'altra società;

DATO ATTO CHE ai predetti elementi di valutazione dedotti dalla Relazione istruttoria di cui all'allegato 4) il RUP è inoltre in grado di esprimere le seguenti ulteriori considerazioni che depongono a favore dell'operatore UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC:

- al fine di rispettare la scadenza per l'approvazione da parte dei rispettivi Consigli Comunali della TARI 2021 per i 104 Comuni dell'Ambito, ad oggi fissata al 31 marzo 2021, è necessario che l'Autorità d'Ambito in quanto Ente Territorialmente competente assuma le determinazioni di propria competenza, in ordine all'approvazione dei singoli PEF comunali, almeno 15 giorni prima della scadenza di approvazione dei PEF comunali, richiedendosi pertanto che entro tale termine siano state completate le procedure di validazione sia del PEF 2019 che del PEF 2021 oggetto del presente incarico;
- il Gestore ha provveduto a trasmettere i dati per i conguagli 2019 solo in data 4 febbraio u.s e trasmetterà i dati per la validazione dell'anno 2021 entro il 15 febbraio p.v.;
- in relazione ai tempi strettissimi per l'esecuzione delle prestazioni (15/03/2021), la cui urgenza, è bene precisare, non è imputabile all'Ente, ma ai tempi necessari al Gestore per produrre i dati e le informazioni, è assolutamente necessario avere una massima garanzia del rispetto dei termini di rilascio della Validazione in quanto necessaria per l'approvazione dei singoli PEF comunali;
- sotto questo profilo si rileva che l'operatore UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC, essendo stato affidatario nell'anno 2020 del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal Gestore del rifiuti SEI Toscana, ai fini della determinazione del PEF d'Ambito Toscana Sud per l'esercizio 2020 (Determina del Direttore Generale ATO Toscana Sud n. 70 del 18/05/2020), ha già maturato una approfondita conoscenza dei dati del gestore SEI Toscana ed in particolare del suo bilancio 2017 che costituisce il riferimento per la determinazione del conguaglio relativo all'esercizio 2019;
- l'operatore UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC è pertanto oggettivamente in grado di assicurare maggior affidabilità nel rispetto dei termini di effettuazione della prestazione oggetto dell'incarico, che riveste particolare rilevanza nella valutazione in ordine all'affidamento;

PRESO ATTO CHE la richiesta contenuta nell'avviso pubblico riguardante un requisito, molto stringente, di capacità tecnico professionale, ha di fatto permesso di operare una selezione di operatori qualificati in possesso del medesimo;

RICORDATO, infine, che il servizio prestato dal costituendo raggruppamento UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC è stato svolto in modo eccellente e nei tempi previsti rispondendo in modo ottimale alle necessità dell'Ente;

RITENUTO di procedere, in base alle “motivazioni rafforzate” espresse nella presente determinazione, all'affidamento del servizio di cui trattasi all'operatore economico, UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC costituendo RTI, per un importo di € 24.900,00 oltre IVA;

DATO ATTO CHE per UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC costituendo RTI sono stati acquisiti i seguenti controlli di rito ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016:

- DURC on line con Prot. 0736 e Prot. N. 0794 del 08/02/2021;
- Visure infocamere prot. 0781 e 0782 del 08/02/2021 dalle quali risulta che le due società non sono in corso procedure concorsuali in corso o pregresse;
- Annotazioni riservate ANAC con Prot. 0736 e Prot. N. 0794 del 08/02/2021;

DATO ATTO, altresì, che sono stati avviati i seguenti controlli di rito ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016:

- certificato del casellario giudiziale con Prot. 0793 del 08.02.2021
- attestazione di regolarità fiscale con Prot. 0787 e Prot. N. 0788 del 08.02.2021;
- Certificato di ottemperanza alla legge 68/99 richiesto al Centro per l'impiego della Città Metropolitana di Milano e al Centro per l'Impiego della Provincia di Brescia
- Certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato richiesto con nota prot. 0792 del 08.02.2021.

TENUTO CONTO della necessità di stipulare il contratto a seguito della costituzione del RTI tra UTILITEAM CO SRL E AGKNSERCA SNC, nelle more del riscontro completo dei controlli in corso al fine di consentire l'immediato avvio del servizio;

DATO ATTO CHE l'Ente procederà alla risoluzione del contratto, qualora, a seguito dei controlli di rito, risultasse la sussistenza di un motivo di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 ed in tal caso sarà versato all'affidatario il corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti delle utilità ricevute;

RITENUTO di dover impegnare la spesa di euro 30.378,00 per l'affidamento diretto del servizio in oggetto, mediante imputazione contabile al cap 702 – Missione 9 Programma 3 – del bilancio di previsione 2021-2023 con esigibilità sull'esercizio 2021;

VISTO lo schema di lettera commerciale contenente le modalità di svolgimento dell'incarico, il cronoprogramma, le tempistiche dei pagamenti e le eventuali penali in caso di ritardi, non dovuti a cause indipendenti dalla volontà dell'operatore, o non concordati preventivamente (“**Allegato n. 5**”);

VISTA la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse rilasciata, ai sensi all'art. 42 del d.lgs. 50/2016, dallo scrivente ed allegata al presente atto;

VISTI:

- il t.u. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 ed in particolare gli artt. 107 e 192;
- il d.lgs. n. 50/2016;

- il D.L. 76 del 16 luglio 2020 come convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- Il Regolamento per l'acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, approvato con determina del Direttore Generale n. 125/2018;

TUTTO CIÒ PREMESSO

DETERMINA

1. Le premesse e gli allegati formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di **PRENDERE ATTO** delle risultanze della relazione istruttoria di cui all'Allegato n. 4, condividendone le risultanze, integrandole con le ulteriori considerazioni espresse nelle premesse della presente determinazione in ordine alle motivazioni rafforzate a sostegno della scelta dell'operatore a cui affidare l'incarico;
3. Di **AFFIDARE**, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, il servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF d'ambito ATO Toscana Sud per l'esercizio 2021 al costituendo RTI composto da UTILITEAM CO SRL (C.F e P.IVA 04346160965) in qualità di mandataria con percentuale del 75% e da AGKNSERCA SNC (00555040179), in qualità di mandante con percentuale del 25%, per un importo di € 24.900,00 oltre IVA;
4. DI **DARE ATTO** che gli operatori economici si sono impegnati a conferire mandato collettivo speciale con rappresentanza alla Società Utiliteam Co. Srl, qualificata come mandataria, la quale stipulerà il contratto in nome e per conto proprio e della mandante Agknserca snc;
5. DI **SUBORDINARE** la stipula del contratto alla costituzione del raggruppamento temporaneo di imprese;
6. DI **APPROVARE** lo schema di lettera commerciale contenente le modalità ed il cronoprogramma per lo svolgimento dell'incarico (Allegato n. 5);
7. DI **STABILIRE** che l'Ente procederà alla risoluzione del contratto, qualora, a seguito dei controlli di rito, risultasse la sussistenza di un motivo di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016.
8. DI **IMPEGNARE**, per lo svolgimento del servizio di cui al punto 3, la spesa di euro 30.378,00 mediante imputazione contabile al cap 702 – Missione 9 Programma 3 – del bilancio di previsione 2021-2023 con esigibilità sull'esercizio 2021;
9. DI **DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento e dei relativi allegati sul sito internet dell'Autorità nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di Gara e Contratti".

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Il presente atto è divenuto esecutivo il 08.02.2021:

- giorno successivo al decimo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, c.3 del D.Lgs 267/2000;
- per dichiarazione di immeditata eseguibilità, ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D.Lgs 267/2000.

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA'

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Data _____

Il Responsabile finanziario
Dott. Paolo Diprima

OGGETTO: Affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, del servizio di validazione dei dati e delle informazioni fornite dal gestore del servizio rifiuti Sei Toscana, ai fini della determinazione del PEF d'ambito ATO Toscana Sud per l'esercizio 2021 ai sensi dell'art. 6.3 Delibera ARERA n. 443/2019 CIG: ZF8306340CA. Assunzione impegno di spesa e stipula trattativa diretta n. 1586333 su MEPA.

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Data __08.02.2021

Il Direttore Generale
Dott. Paolo Diprima

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 147bis, D.Lgs. n. 267/2000

Data _____08.02.2021

Il Responsabile finanziario
Dott. Paolo Diprima

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRME DIGITALI Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici dell'ATO Toscana Sud ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82.